

О СОЗДАНИИ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ СЕГМЕНТАХ НЕФТЕ-ГАЗОХИМИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА



О. Ф. Жилин, вице-президент Российского газового общества (РГО)

Во многих странах мира институт саморегулирования существует уже достаточно давно. Это сложившаяся модель взаимодействия общества и бизнеса, и его основная идея заключается в солидарной ответственности всех участников саморегулируемых организаций (СРО) перед потребителем за качество произведенных товаров и услуг.

Если рассматривать саморегулирование как перераспределение в пользу предпринимательского сообщества, объединенного по отраслевому признаку, функций органов государственной власти, то результатом этой деятельности может быть вытеснение с рынка элементов бюрократизма и коррупции. При достаточно большом охвате саморегулируемыми организациями хозяйству-

ющих субъектов в разных отраслях экономики, можно добиться существенного оздоровления деловой атмосферы и придать мощный импульс деловой активности.

Путем последовательного создания СРО и развития «самосознания» таких организаций, государство постепенно будет уходить из сферы регулирования тех коммерческих отношений, где присутствие государственного управления представляется нецелесообразным. Предпринимательскому сообществу впервые предоставлено право создания реальной альтернативы государственному регулированию и возможность преодоления негативных тенденций рынка без вмешательства государства.

Возможность перехода отдельных отраслей экономики России к саморегулированию обсуждается на протяжении целого ряда лет. Однако, процесс развития саморегулирования сдерживался в первую очередь отсутствием соответствующего законодательства. После принятия в декабре 2007 г. Федерального закона «О саморегулируемых организациях» (№ 315 от 01.12.2007 г.), внесенного в

ГД РФ еще в июле 2003 года, развитие саморегулирования получило, наконец, законодательную базу. Помимо вышеуказанного закона, 22 июля 2008 года был принят Федеральный закон № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроитель-

Возможность перехода отдельных отраслей экономики России к саморегулированию обсуждается на протяжении целого ряда лет

ный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», также регламентирующий некоторые аспекты деятельности СРО (отмена практики лицензирования и введение практики выдачи саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к определённым видам деятельности).

Теперь использование возможностей, заложенных в саморегулировании, будет зависеть в первую очередь от того, насколько участники той или иной отрасли экономики будут проявлять активность в этом процессе. Понятно, также, что процесс внедрения института саморегулирования в различных отраслях экономики во многом будет определяться спецификой этих отраслей.

СРО в контексте закона является структурой, позволяющей при выработке регулирующих решений консультироваться с хозяйствующими субъектами, составляющими определённую отрасль экономики, и соблюдать оптимальный баланс интересов потребителя и производителя товаров, работ, услуг.

В нематериальных сферах российской экономики, таких как аудиторская деятельность, оценочная деятельность, антикризисное управление и т. д., СРО работают уже несколько лет, имеют солидный опыт и положительные результаты. Здесь правила и стандарты саморегулируемой деятельности не содержат технических требований. Закон предъявляет к ним

требование соответствия правилам деловой этики, препятствующей недобросовестной конкуренции, а также совершению действий, причиняющих моральный вред или ущерб потребителям соответствующих услуг.

В сфере материального производства, к числу которых относится и нефте-газохимический комплекс, ситуация иная.

фикация произведенных участниками саморегулируемой организации товаров, работ, услуг, создают благоприятную почву для внедрения в России международных стандартов управления (в том числе и стандартов ИСО), что и позволит безболезненно отказаться от лицензирования отдельных видов деятельности.

Рассмотрим ситуацию по применению практики формирования

СРО в контексте закона является структурой, позволяющей при выработке регулирующих решений консультироваться с хозяйствующими субъектами, составляющими определённую отрасль экономики, и соблюдать оптимальный баланс интересов потребителя и производителя товаров, работ, услуг

Значительная часть этих отраслей находится в зоне действия Федерального закона № 116-ФЗ от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Деятельность хозяйствующих субъектов в этих отраслях регламентируется техническими правилами и стандартами. Следовательно, переход к саморегулированию в сферах материального производства возможен только при условии разработки правил и стандартов СРО, отвечающих требованиям Федерального закона № 184-ФЗ от 22 декабря 2002 года «О техническом регулировании».

Регламентируемые законом функции СРО: профессиональное обучение, аттестация персонала и серти-

фикация произведенных участниками саморегулируемой организации товаров, работ, услуг, создают благоприятную почву для внедрения в России международных стандартов управления (в том числе и стандартов ИСО), что и позволит безболезненно отказаться от лицензирования отдельных видов деятельности.

Рассмотрим ситуацию по применению практики формирования СРО в российской газовой отрасли, как ключевой составляющей нефте-газохимического комплекса. Задача саморегулирования газового комплекса представляется весьма сложной, но она должна решаться незамедлительно, так как составляющими данного сектора экономики являются виды деятельности, связанные с сооружением и эксплуатацией опасных производственных объектов: проектирование, строительство, эксплуатация газовых сетей, производство технологического оборудования, сервисное обслуживание газоиспользующего оборудования и т. д. Надлежащее качество выполнения этих работ позволит снизить риски, связанные с причинением вреда жизни и здоровью





граждан, имуществу физических и юридических лиц.

Российская газовая отрасль включает в себя множество организаций и предприятий, осуществляющих деятельность по добыче, транспортировке, хранению и поставкам потребителю природного газа. Значительная часть этих организаций входит в систему ОАО «Газпром».

В этой связи целесообразность внедрения института саморегулирования в газовой отрасли в целом или отдельных ее частях должна быть тщательно проанализирована, исходя из преимуществ, которые могут быть получены в результате внедрения института саморегулирования, с учетом интересов в первую очередь ОАО «Газпром» и его дочерних компаний, а также других хозяйствующих субъектов данного сектора экономики.

Российское газовое общество, проведя в рамках Экспертного совета предварительную работу в этом направлении, считает наиболее актуальным создание СРО в сегменте газораспределения и газопотребления. Актуальность создания СРО в этом сегменте диктуется в первую очередь неотложной необходимостью наведения порядка в обеспечении безопасности населения, пользующегося бытовым газом.

Всем известно, что в последние годы наметилась устойчивая тенденция роста аварий со смертельным исходом в бытовом секторе газопотребления. По мнению экспертов, во многом это связано с отсутствием установленного на федеральном уровне порядка содержания и ремонта газового оборудования жилых зданий, предусматривающего регламентацию обязательных требований к технической оснащенности и подготовке персонала организаций, которые могут привлекаться к выполнению этих работ, составу работ и периодичности их выполнения, организации и проведению обучения собственников квартир (квартиросъемщиков) правилам безопасного пользования газом в быту.

В связи с отменой лицензирования деятельности по эксплуатации инженерных коммуникаций зданий, к выполнению работ по содержанию и ремонту газового оборудования жилых зданий, большинство из которых являются взрывоопасными, сегодня зачастую привлекаются организации, персонал ко-

торых не имеет соответствующей профессиональной подготовки, но предлагающими пониженные цены на указанные услуги

Введение системы аккредитации в рамках СРО в системе газораспределения позволило бы поставить барьер для профессионально неподготовленных организаций.

Зоной эффективного сочетания государственного регулирования с саморегулированием хозяйствующих субъектов может стать и экспертиза проектов газораспределения, которая в настоящее время чрезвычайно затратна (до 20% стоимости проекта) и значительно затягивает процесс проектирования во времени.

Основой для разработки правил и стандартов СРО в газораспределении может послужить разработанная в инициативном порядке система нормативно-технической документации газораспределительной отрасли.

Вышеуказанные мероприятия и предложения в порядке формирования и использования СРО могут послужить основой для внедрения института саморегулирования в других сегментах нефте-газохимического комплекса.

На мой взгляд, следует также отметить, инициативу члена Российского газового общества — группы компаний «Метапроцесс», которая в июне текущего года учредила Некоммерческое партнерство «Нефтегазохимпроект», которое сформировано именно для получения статуса СРО в области проектирования объектов нефте-газохимии. В настоящий момент НП «Нефтегазохимпроект» продолжает приём новых членов, заинтересованных в совместных предпринимательских действиях по реализации преимуществ СРО на практике. Но, и это хочется выделить особо, уже проделана большая работа по формированию Стандарта СРО, т.е. комплекса технических регламентов, правил и стандартов профессиональной и предпринимательской деятельности, и методов

контроля за их исполнением. Российское газовое общество поддерживает эту инициативу и готово оказать необходимое содействие НП «Нефтегазохимпроект» в вопросах реализации принципов СРО в области проектирования объектов нефте-газохимии. **ГХ**

НП «Нефтегазохимпроект» сформировано для получения статуса СРО в области проектирования объектов нефтегазохимии



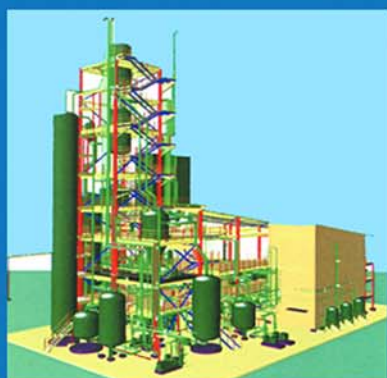
НЕФТЕГАЗОХИМПРОЕКТ

некоммерческое партнерство

Некоммерческое партнерство «Нефтегазохимпроект» организовано для формирования саморегулируемой организации (СРО) в области архитектурно-строительного проектирования объектов нефтегазохимического комплекса.

Для вступления в СРО и получения с 1 января 2010 года необходимых допусков на осуществление архитектурно-строительного проектирования необходимо направить по адресу: 109387, Москва, Люблинская ул. 42, офис 501

- Заявление
- Регистрационное свидетельство
- Устав
- Почтовые и банковские реквизиты
- Копии ранее выданных лицензий



Контактные телефоны:
+7 (495) 221-4630
+7 (495) 748-1595 ex.121
fax. +7 (495) 748-1595 ex.122
www.nghp.ru
info@nghp.ru

